

BEDRIJFSHULPVERLENING

DE WET VEILIGHEIDSREGIO'S EN BHV

Rampen en crises zijn complex en bij het voorkomen en bestrijden ervan moet door verschillende partijen goed worden samengewerkt. Op 1 oktober is daarom de Wet veiligheidsregio's in werking getreden. Het doel van deze wet is de rampenbestrijding en crisisbeheersing te verbeteren via professioneel georganiseerde veiligheidsregio's. Maar in hoeverre heeft deze wettelijke grondslag voor het optreden van de brandweer gevolgen voor de BHV?

In de Wet veiligheidsregio's zijn de Brandweerwet 1985, de Wet geneeskundige hulpverlening bij ongevallen en rampen (Wghor) en de Wet rampen en zware ongevallen (Wrzo) geïntegreerd. Nadere kwaliteitseisen zijn geformuleerd in aparte besluiten: het Besluit veiligheidsregio's en het Besluit personeel veiligheidsregio's. Het centraal vastleggen van deze kwaliteitseisen moet een positief effect hebben op regionale verschillen die veel bedrijven, zeker die met meerdere vestigingen, hebben ervaren. De nieuwe structuur van veiligheidsregio's moet meer helderheid bieden voor alle betrokkenen: hulpverleners, bestuurders, bedrijven en burgers. Elke regio moet een goed geofende professionele organisatie ter beschikking hebben voor rampenbestrijding en crisisbeheersing. Multidisciplinair oefenen en samenwerken zijn hierbij van groot belang; hier ligt een aandachtsgebied en kans voor bedrijven.

Besluit veiligheidsregio's

In het Besluit veiligheidsregio's worden nadere regels gesteld aan de veiligheidsregio's en de brandweer met als doel te zorgen voor uniformiteit in de organisatie en de prestaties van de regio's. Zo zijn bijvoorbeeld basisvereisten crisismanagement en de aanrijtijden van de brandweer opgenomen. Voor bedrijven kan hoofdstuk 7 van het Besluit van bijzonder belang zijn; dat handelt over het aanwijzen van bedrijfsbrandweren.

Aangewezen

Wanneer een bedrijf wordt beschouwd als risicovol, kan het te maken krijgen met het Besluit bedrijfsbrandweren (voorheen art. 13 Brandweerwet). Het Besluit bedrijfsbrandweren bestaat sinds 1990 en biedt de mogelijkheid bepaalde bedrijven of instellingen aan te wijzen tot het hebben van een bedrijfsbrandweer. Het gaat dan om bedrijven met gevaarlijke stoffen die in geval van een brand of ongeval een bijzonder gevaar voor de openbare veiligheid kunnen opleveren. Waar in de oude situatie het college van burgemeester en wethouders besliste over de aanwijzing, is deze bevoegdheid nu neergelegd bij het bestuur van de veiligheidsregio. Dit bestuur kan namelijk een brede afwijking maken over de kwaliteit en capaciteit van de repressieve brandweezorg in de regio. Het bestuur van een veiligheidsregio bestaat uit de burgemeesters van de gemeenten die gezamenlijk een veiligheidsregio vormen. Mede door deze taak van het bestuur, zullen bedrijven dus meer te maken krijgen met dit orgaan. Een bedrijfsbrandweerrapport kan aan de volgende bedrijven gevraagd worden: BRZO-bedrijven (Besluit Risico Zware Ongevallen), vervoersgebonden inrichtingen en bepaalde inrichtingen die vallen onder de Kernenergiewet. Beoordeeld wordt of het bedrijf bij brand of ongeval een bijzonder gevaar voor de openbare veiligheid kan opleveren. Is dit niet het geval, dan vindt geen aanwijzing plaats. Wordt bij brand of ongeval wél een bijzonder gevaar voor de openbare veiligheid gevormd, volgt aanwijzing tot 'bedrijfsbrandweerplichtige inrichting'. Vervolgens zal voor iedere inrichting worden bepaald aan welke eisen de bedrijfsbrandweer moet voldoen. Om hier richting aan te geven en voor eenduidigheid van toepassing van de regelgeving is de 'Werkwijzer Bedrijfsbrandweren' ontwikkeld. In de werkwijzer worden ook relaties met bedrijfshulpverlening aangehaald, bijvoorbeeld over:

- bedrijfsbrandweer versus bedrijfshulpverlening;
- een risico-inventarisatie en -evaluatie waaruit een

- efficiënte samenwerking blijkt met de bedrijfsbrandweer, indien ook aanwezig;
- de inzet van operationeel personeel zonder brandweeruitrusting, bijvoorbeeld een BHV'er met ondersteunende brandweertaken, zoals het halen van schuimvormend middel.

De werkwijzer is op te vragen bij het Landelijke Expertisecentrum Brandweer en BRZO'99 (www.brandweer-brzo.nl).

Overigens werd bij de beoordeling van een bedrijfsbrandweerrapport vaak al rekening gehouden met het niveau en de capaciteit van de overheidsbrandweer. In het nieuwe besluit is nadrukkelijk aangegeven dat voorkomen moet worden dat een tekortschietende basisbrandweezorg wordt gecompenseerd met het aanwijzingsbeleid. Het is aan bedrijven hier alert op te zijn.

Besluit personeel veiligheidsregio's

Het Besluit personeel veiligheidsregio's is bedoeld om de kwaliteit van het brandweer- en GHOR-personeel binnen de veiligheidsregio's te normeren. Per functie worden de basiseisen vastgelegd waaraan het personeel moet voldoen. Deze basiseisen zijn de uitgangspunten voor opleiden, examineren en oefenen van overheidsbrandweerpersoneel. Naast de opleidingseisen voor de overheidsbrandweer, kan de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties ook eisen stellen aan acht specifiek benoemde bedrijfsbrandweerfuncties, waaronder Bedrijfsbrandweer Bevelvoerder en Manschap A.

Veel bedrijfsbrandweren maken gebruik van de rijksbrandweeropleidingen, maar met de wijzigingen naar het functiegericht opleiden van de overheidsbrandweer, ontstaat de discussie en afweging of deze passend zijn voor bedrijven. Nu worden door verschillende partijen de mogelijkheden onderzocht voor opleidingen voor (aangewezen) bedrijfsbrandweren. Aan dit project Kwaliteit Bedrijfsbrandweerpersoneel nemen, naast individuele bedrijven, ook Stichting CaBO, VNCI, Deltalinqs, de Gezamenlijke Brandweer, het Nbbe en NVBR deel. In goed overleg met het ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties (zie Praktijkblad Veiligheid, september 2010).

Meer informatie over dit traject is op te vragen bij Stichting CaBO.

BHV: basishulpverlening'?

De Arboret borgt de verplichting voor een bedrijfs-hulpverleningsorganisatie. Een BHV-organisatie is een van de vier pijlers waarop brandveiligheid is gebaseerd, naast bouwkundige voorzieningen, gebruik en installaties.

Door de vereenvoudiging van de arboretgeving en het verschuiven van verantwoordelijkheid naar bouwer, gebruiker en eigenaar zijn er onvoldoende garanties voor een adequate BHV-organisatie in situaties waar grote aantallen mensen zijn, anders dan werknemers. Denk bijvoorbeeld aan patiënten, bezoekers, gedetineerden, studenten en scholieren. Deze regelgeving zal worden vastgelegd in een algemene maatregel van bestuur die wordt gekoppeld aan de Arboret, Woningwet én de Wet veiligheidsregio's, als het Besluit basishulpverlening .

Veranderingen voor BHV

De veranderingen in de wetgeving over brandweezorg en GHOR en de ontwikkeling van de veiligheidsregio's heeft op het eerste gezicht nauwelijks direct gevolgen voor een BHV-organisatie. De onlangs uitgevoerde evaluatie van de ARIE-regeling brengt hierin nog geen verandering. Door de SER is geconcludeerd dat de regeling niet hoeft te worden gewijzigd, behalve dat deze gebruiksvriendelijker en eenvoudiger kan worden gemaakt. Als de BHV-organisatie een bedrijfsbrandweer is, of op korte termijn kan worden, kan dit wel gevolgen hebben. Het lopende onderzoek voor een verbrede BHV-verplichting (BasisHulpVerlening in plaats van BedrijfsHulpVerlening) door het ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid, kan wel veranderingen met zich meebrengen. Houdt er rekening mee dat bij advisering, oefenen of een daadwerkelijke inzet, de aanspreekpunten voor bedrijven kunnen veranderen van lokaal naar regionaal. Binnen de regio moet meer aandacht komen voor multidisciplinair oefenen; bedrijven kunnen hier hun voordeel mee doen door bijvoorbeeld de bedrijfslocatie ter beschikking te stellen voor oefeningen van de brandweer. Een goede gelegenheid voor BHV en brandweer om elkaar beter leren kennen. []

Multidisciplinair oefenen van groot belang